

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

24 июля 2014 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.Е.НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы вносится проект федерального закона «О психологической помощи населению в Российской Федерации».

Законопроект не предусматривает расходов, покрываемых за счет федерального бюджета, поэтому заключения Правительства Российской Федерации по нему не требуется.

Учитывая комплексный характер поднятых в законопроекте целей и задач, направленных, в том числе на создание условий для повышения качества и безопасности жизни семей, обеспечение профилактики семейного неблагополучия и суицида, снижения уровня конфликтности в семейных отношениях, а также то, что положения законопроекта не распространяются на отношения в сфере оказания психиатрической и медицинской психотерапевтической помощи гражданам, представляется целесообразным



339844 967102

Государственная Дума ФС РФ
Дата 24.06.2014 Время 16:11
№553338-6; 1.1

назначить профильным (ответственным) комитетом – Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей.

Приложения:

- 1) текст законопроекта на 40 листах;
- 2) пояснительная записка на 6 листах;
- 3) перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием данного законопроекта на 1 листе;
- 4) финансово-экономическое обоснование на 1 листе;
- 5) копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

С уважением,

Депутаты Государственной Думы:


Л.И.Швецова



С.П.Кузин



И.В.Белых



Ю.А.Липатов

И.В.Мануйлова



С.Ш.Мурзабаева

В.В.Терешкова



Н.А.Шайденко



С.С.Журова



Члены Совета Федерации:

З.Ф.Драгункина



Л.П.Кононова



Вносится депутатами
Государственной Думы
Л.И.Швецовой, И.В.Белых,
С.С.Журовой, С.П.Кузиным, Ю.А.Липатовым,
И.В.Мануйловой, С.Ш.Мурзабаевой,
В.В.Терешковой, Н.А.Шайденко,
членами Совета Федерации
З.Ф.Драгункиной, Л.П.Кононовой

Проект
№ 553338-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О психологической помощи населению в Российской Федерации

Глава 1. Общие положения.

Статья 1. Цели и предмет регулирования настоящего Федерального закона

В целях обеспечения социальной защищенности и психологического благополучия населения Российской Федерации, создания гарантий реализации права граждан на получение квалифицированной психологической помощи настоящий Федеральный закон регулирует отношения, возникающие в сфере оказания психологической помощи населению в Российской Федерации (далее - психологическая помощь), и определяет:

1) правовые, организационные и экономические основы оказания и получения психологической помощи;

2) права и обязанности граждан (физических лиц), отдельных групп населения в сфере оказания психологической помощи;

3) основные направления государственной политики Российской Федерации в сфере оказания психологической помощи гражданам;

4) полномочия органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в сфере оказания психологической помощи;

5) права и обязанности лиц, правомочных оказывать психологическую помощь;

6) контроль, надзор и ответственность в сфере оказания психологической помощи.

Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе

1. Для целей настоящего Федерального закона используются следующие основные понятия:

Психологическая помощь - система профессиональных мер поддержки и содействия человеку, семье, социальной группе со стороны лиц, оказывающих психологическую помощь, в предупреждении, разрешении, преодолении психологических проблем, которые нарушают нормальную жизнедеятельность и способствующих поддержанию психического здоровья, оптимизации психического развития, социальной адаптации, саморазвитию, самореализации и повышению качества жизни.

Получатель психологической помощи (клиент) – лицо или группа лиц, обратившееся к лицу, оказывающему психологическую помощь.

Лица, оказывающие психологическую помощь - государственные учреждения и негосударственные организации, оказывающие психологическую помощь, а также граждане, занимающиеся предпринимательской деятельностью по оказанию психологической помощи

без образования юридического лица (далее - индивидуальные предприниматели).

Психолог - физическое лицо, имеющее высшее психологическое образование (подтвержденное дипломом не ниже уровня специалиста), успешно прошедшее профессиональную стажировку, сдавшее квалификационный экзамен и являющееся членом саморегулируемой организации психологов либо проходящее государственную службу в государственных органах и оказывающее психологическую помощь в соответствии с должностными обязанностями либо оказывающее психологическую помощь в государственном учреждении в соответствии с должностными обязанностями.

Стандарт психологической помощи – документ, устанавливающий требования к виду, объему, срокам и качеству оказания психологической помощи.

Качество психологической помощи - совокупность характеристик, отражающих правильность выбора средств и методов ее оказания, степень достижения запланированного результата, согласованного с получателем психологической помощи.

Саморегулируемая организация психологов - некоммерческая организация, созданная в целях регулирования и контроля деятельности по оказанию психологической помощи, включенная в государственный реестр саморегулируемых организаций психологов и объединяющая психологов на условиях членства.

2. Использование в наименовании организаций, общественных организаций (объединений), индивидуальных предпринимателей терминов «психолог», «психологическая помощь», «организация (объединение) психологов», «психологическая консультация» или словосочетаний, включающих в себя эти термины, допускается только лицами, созданными и осуществляющими деятельность по оказанию психологической помощи в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Статья 3. Законодательство в сфере психологической помощи

1. Законодательство в сфере психологической помощи основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона, принимаемых в соответствии с ним других федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

2. В случае противоречий между настоящим Федеральным законом и иными федеральными законами, нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации содержащими нормы, регулирующие отношения в сфере оказания психологической помощи, применяется настоящий Федеральный закон. Если вновь принятый федеральный закон, содержащий нормы, регулирующие отношения в сфере оказания психологической помощи, противоречит настоящему Федеральному закону, то этот федеральный закон применяется при условии внесения соответствующих изменений в настоящий Федеральный закон.

3. Органы местного самоуправления имеют право принимать нормативные правовые акты, содержащие нормы, регулирующие отношения в сфере оказания психологической помощи, в пределах своей компетенции в соответствии с настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

4. Положения настоящего Федерального закона не распространяются на отношения в сфере оказания психиатрической и медицинской психотерапевтической помощи гражданам.

Глава 2. Основы оказания психологической помощи

Статья 4. Основные принципы деятельности по оказанию психологической помощи

Психологическая помощь оказывается на основе следующих основных принципов:

1) соблюдения и защиты прав граждан при оказании психологической помощи и обеспечения получения психологической помощи независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств;

2) добровольности получения психологической помощи и недопустимости принудительно направления на ее получение по решению каких-либо организаций или третьих лиц;

3) своевременности, доступности и качества психологической помощи, обеспечиваемых:

а) приближенностью оказания психологической помощи к месту постоянного или временного пребывания гражданина, в том числе работы, обучения;

б) наличием необходимого количества психологов и уровнем их квалификации;

в) возможностью выбора лиц, оказывающих психологическую помощь и/или психологов в соответствии с настоящим Федеральным законом;

г) применением стандартов психологической помощи и правил ее оказания;

д) предоставлением гарантированного объема бесплатной психологической помощи в соответствии с федеральным законодательством и законодательством субъектов Российской Федерации;

е) транспортной и иной доступностью лиц, оказывающих психологическую помощь, для всех групп населения, в том числе инвалидов и других маломобильных групп населения;

4) адресности, обеспечиваемой оказанием получателю психологической помощи различных видов психологической помощи и в разнообразных формах, адекватных его проблемной ситуации, учитывающей его индивидуальные потребности, особенности и возможности;

5) комплексности, обеспечиваемой использованием различных видов, форм, средств и методов оказания психологической помощи, выбор которых обуславливается многоаспектностью психологических проблем получателя психологической помощи и имеющимися возможностями лица, оказывающего психологическую помощь;

6) системности, обеспечиваемой всесторонним использованием возможностей личностных ресурсов и внешней социальной среды получателя психологической помощи для содействия в решении им собственных актуальных психологических проблем, возникающих на различных этапах его жизнедеятельности;

7) профессионализма, обеспечиваемого соответствием квалификации психологов установленным настоящим Федеральным законом требованиям и требованиям стандартов.

Статья 5. Оказание психологической помощи бесплатно

1. Психологическая помощь оказывается бесплатно государственными учреждениями в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

2. Законами субъектов Российской Федерации могут устанавливаться дополнительные условия и гарантии оказания бесплатной психологической помощи.

3. Негосударственные организации в сфере психологической помощи оказывают бесплатную психологическую помощь в соответствии со своими внутренними документами (локальными нормативными актами).

4. Экстренная психологическая помощь оказывается бесплатно.

5. Отказ в оказании бесплатной экстренной психологической помощи не допускается.

6. За нарушение требований, предусмотренных настоящей статьей, лица, оказывающие психологическую помощь, и психологи несут ответственность, установленную федеральным законодательством и законодательством субъектов Российской Федерации.

Статья 6. Конфиденциальность психологической помощи

1. Сведения о факте обращения гражданина за оказанием психологической помощи и иные сведения, полученные при оказании психологической помощи, являются конфиденциальными.

2. Не допускается разглашение конфиденциальных сведений лицами, которым они стали известны при обучении, исполнении трудовых, должностных, служебных и иных обязанностей, за исключением случаев, установленных частями 3 и 4 настоящей статьи.

3. Сбор каких-либо данных и присутствие третьих лиц в процессе оказания психологической помощи допускается только с согласия получателя психологической помощи в целях оказания ему наиболее адекватной помощи, обучения специалистов, проведения аналитических и исследовательских работ. Использование полученной информации в научных исследованиях и публикациях возможно только при условии обезличивания персональных данных.

4. Предоставление (выемка) конфиденциальных сведений психологом третьим лицам без согласия получателя психологической помощи или его законного представителя допускается:

1) по запросу органов дознания и следствия, суда в связи с проведением расследования или судебным разбирательством, по запросу органа уголовно-исполнительной системы в связи с исполнением уголовного наказания и осуществлением контроля за поведением условно осужденного, осужденного, в отношении которого отбывание наказания отсрочено, и лица, освобожденного условно-досрочно;

2) в ситуации угрозы жизни получателя психологической помощи и его окружения;

5. Психологи обязаны информировать законных представителей несовершеннолетних лиц и лиц, признанных недееспособными, о психологических проблемах получателей психологической помощи, при которых существует вероятность совершения действий, представляющих угрозу для себя и окружающих. Предоставление такой информации не является разглашением конфиденциальных сведений.

Статья 7. Основные виды психологической помощи

Основными видами психологической помощи являются:

1) психологическая профилактика и психологическое просвещение - формирование у получателя психологической помощи потребности в психологических знаниях и желании их использовать для саморазвития, самосовершенствования, самореализации, предупреждения возможных нарушений в развитии его личности и индивидуальности, а также для создания благоприятных взаимоотношений в семье и обществе;

2) психологическое консультирование - помощь получателю психологической помощи в понимании и решении им на основе осознанного выбора своих актуальных психологических проблем эмоционального и межличностного характера, в изменении поведения и развитии его личности;

3) психологическая поддержка (в том числе, дистанционная) и психологическое сопровождение - предупреждение и своевременное выявление неблагоприятных межличностных отношений, стрессовых и

других актуальных ситуаций психического дискомфорта, которые нарушают нормальную жизнедеятельность получателя психологической помощи;

4) психологический анализ и немедицинская психотерапия – психологическое воздействие (вмешательство), осуществляемое в процессе исследования причин психологических проблем и механизмов их функционирования с помощью специально организованного интервью и других психологических методов;

5) психологическая диагностика – исследование, проводимое с целью определения актуального психического состояния получателя психологической помощи, особенностей его системы отношений, специфики взаимоотношений с другими гражданами, необходимых для составления прогноза и разработки рекомендаций по оказанию ему надлежащей психологической помощи;

6) психологическая реабилитация - восстановление психологического здоровья и эффективного социального поведения получателя психологической помощи;

7) психологическая коррекция - преодоление или ослабление отклонений в развитии, эмоциональном состоянии и поведении получателя психологической помощи с целью приведения этих показателей в соответствие с возрастными нормами и требованиями социальной среды;

8) психологическая экспертиза - исследование, проводимое психологом (или группой психологов) в случаях и порядке, установленных федеральным законодательством, за исключением судебно-психологической экспертизы, проводимой по требованиям органов дознания, следствия, суда, и направленное на выявление и оценку параметров актуальной психологической ситуации, нарушающей нормальную жизнедеятельность получателя психологической помощи, его поведение и систему отношений, выяснение особенностей его взаимодействия с социальной средой, в том числе для составления заключения и разработки программы по оказанию ему психологической помощи;

9) психологический тренинг - формирование эмоционально-корректирующего опыта, снятие последствий психотравмирующих ситуаций, нервно-психической напряженности, овладение новыми стилями поведения, адаптация к изменяющимся условиям жизнедеятельности, навыками самопознания и саморегуляции, формирование творческой готовности к самостоятельному решению актуальных психологических проблем индивидуального и межличностного характера.

Статья 8. Основные формы психологической помощи

1. Формы психологической помощи разделяются в зависимости от характера взаимодействия между получателем психологической помощи и психологом (очная, заочная), от количества участников (индивидуальная, групповая), от временных параметров (краткосрочная, долгосрочная, экстренная).

2. В каждом конкретном случае форму, вид и объем психологической помощи определяет и рекомендует психолог в соответствии с состоянием получателя психологической помощи и спецификой его психологической проблемы.

3. Окончательный выбор формы, вида и объема психологической помощи осуществляет получатель психологической помощи.

4. Очная психологическая помощь оказывается при непосредственном взаимодействии психолога и получателя психологической помощи.

5. Заочная психологическая помощь оказывается при взаимодействии психолога и получателя психологической помощи с использованием технических средств, обеспечивающих технические условия качественно оказываемой психологической помощи.

6. Индивидуальная психологическая помощь оказывается получателю психологической помощи конфиденциально (при отсутствии третьих лиц). При оказании психологической помощи несовершеннолетним лицам или

лицам, признанными недееспособными, ограниченно дееспособными, допускается присутствие их законных представителей.

7. Групповая психологическая помощь оказывается группе получателей психологической помощи.

8. Краткосрочная психологическая помощь применяется для решения актуальной проблемы получателя психологической помощи или проблемной ситуации.

9. Долгосрочная психологическая помощь применяется для психологического анализа и исследования личностного содержания проблем, причин и условий их возникновения, а также для немедицинской психотерапии в случаях, когда прорабатывается множество деталей, эффект развивается медленно и носит устойчивый характер.

10. Неотложная психологическая помощь обеспечивает безотлагательное психологическое консультирование получателей психологической помощи, содействует мобилизации их физических, духовных, личностных, интеллектуальных ресурсов для выхода из кризисного состояния, способствует предотвращению развития психических состояний, представляющих опасность для себя и иных лиц.

11. Экстренная психологическая помощь, направленная на коррекцию актуального эмоционального состояния пострадавших и носящая завершённый характер, непосредственно на месте события оказывается: лицам, пострадавшим при чрезвычайных ситуациях физически, материально, психологически; членам семей, другим родственникам и иным лицам, имеющим личные отношения с пострадавшими и погибшими при чрезвычайных ситуациях; очевидцам чрезвычайных ситуаций, находящимся в непосредственной близости к зоне чрезвычайных ситуаций; специалистам, участвующим в ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.

Статья 9. Обращение за психологической помощью

1. Психологическая помощь оказывается на основании добровольного личного обращения (в устной, письменной формах, в том числе, с использованием информационно-телекоммуникационных технологий) получателя психологической помощи, его законного представителя.

2. Оказание психологической помощи несовершеннолетним лицам в возрасте до 14 лет производится на основании обращения их родителей, опекунов или сотрудников государственных учреждений, несущих ответственность за ребенка, за исключением случаев, предусмотренных частью 3 настоящей статьи.

3. Для оказания психологической помощи несовершеннолетним лицам в возрасте до четырнадцати лет согласия законных представителей не требуется:

1) при установлении фактов жестокого обращения, физического, психического, сексуального насилия в отношении несовершеннолетнего;

2) в случае признания несовершеннолетнего находящимся в социально опасном положении, в том числе нуждающимся в государственной защите;

3) при психологической профилактике в учреждениях образования и организациях здравоохранения и органов социальной защиты;

4) если они оказались в чрезвычайной ситуации природного и техногенного характера;

5) при обращении несовершеннолетнего за оказанием психологической помощи анонимно, по телефону доверия.

4. Оказание психологической помощи лицам, признанным в установленном порядке недееспособными, производится на основании обращения их законных представителей.

5. Семьи и лица, находящиеся в социально опасном положении и нуждающиеся в пролонгированной психологической реабилитации, а также лица, пострадавшие в чрезвычайных ситуациях и при пожарах, нуждающиеся в краткосрочной психологической помощи, получают ее вне очереди.

Статья 10. Основания для отказа или прекращения психологической помощи

1. Основаниями для отказа или прекращения психологической помощи являются:

1) несоответствие запроса получателя психологической помощи видам психологической помощи, предоставляемой лицом, оказывающим психологическую помощь;

2) несоблюдение получателем психологической помощи правил приема, установленных лицом, оказывающим психологическую помощь;

3) психические расстройства и расстройства поведения, выявленные при обращении или в процессе оказания психологической помощи.

2. Граждане, нуждающиеся по состоянию здоровья в специализированной медицинской помощи, с их согласия направляются лицом, оказывающим психологическую помощь, на добровольное лечение в медицинские учреждения.

Статья 11. Права и обязанности получателя психологической помощи

1. Получатель психологической помощи имеет право на:

1) получение профессиональной, квалифицированной и специализированной психологической помощи в соответствии с настоящим Федеральным законом;

2) выбор лица, оказывающего психологическую помощь, психолога, вида психологической помощи и формы ее оказания;

3) получение информации о своих правах, а также в доступной форме и с учетом психологического состояния информации о характере имеющихся психологических проблем и применяемых средствах и методах оказания психологической помощи;

4) отказ от получения психологической помощи на любом этапе её оказания;

5) уважительное и гуманное отношение;

6) защиту своих прав и законных интересов, в том числе в судебном порядке.

2. Сбор данных, использование в качестве объекта научных психологических исследований или учебного процесса, фото-видео или киносъемка, а также присутствие третьих лиц в процессе оказания психологической помощи допускается только с согласия получателя психологической помощи, или его законного представителя.

3. В связи с объективной невозможностью посещать лиц, оказывающих психологическую помощь, такая помощь может оказываться на дому. Порядок оказания психологической помощи на дому устанавливается, соответственно, уполномоченным федеральным органом в сфере психологической помощи, уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере психологической помощи, внутренними документами саморегулируемых организаций психологов.

4. Получатель психологической помощи обязан:

1) выполнять рекомендации психолога;

2) сотрудничать с психологом при оказании психологической помощи;

3) сообщать о наличии заболеваний, представляющих опасность для здоровья иных лиц.

Глава 3. Государственная политика и полномочия органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления в сфере психологической помощи

Статья 12. Государственная политика в сфере психологической помощи

1. Государство проводит политику обеспечения прав граждан на получение своевременной, доступной и качественной психологической помощи.

2. Государственная политика в сфере психологической помощи направлена на:

1) создание условий, обеспечивающих психологическое благополучие и повышение качества жизни населения в Российской Федерации;

2) поддержание психического здоровья, оптимизацию психического развития, адаптацию, саморазвитие, самореализацию, реабилитацию населения;

3) осуществление мероприятий, способствующих предупреждению, разрешению, преодолению сложных психологических и кризисных ситуаций и их последствий лицами, испытывающими психологические проблемы (в том числе: несовершеннолетние; молодежь; инвалиды; одинокие и многодетные родители, воспитывающие несовершеннолетних детей, детей-инвалидов; приемные семьи; неблагополучные семьи; беременные; безработные; лица, освобожденные из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы; лица предпенсионного возраста и пенсионеры; граждане, уволенные с военной службы, и члены их семей; беженцы и вынужденные переселенцы; лица, склонные к суициду; лица, страдающие тяжелыми заболеваниями, и их родственники; лица, пострадавшие при чрезвычайных ситуациях, родственники пострадавших и погибших; другие категории);

4) координацию деятельности в сфере психологической помощи с деятельностью по другим направлениям экономической и социальной политики;

5) координацию деятельности государственных органов, государственных учреждений и негосударственных организаций, индивидуальных предпринимателей, участвующих в разработке и реализации мер в сфере психологической помощи;

б) осуществление государственного контроля и надзора в сфере психологической помощи;

7) международное сотрудничество в решении проблем в сфере психологической помощи, включая вопросы, связанные с психологической помощью гражданам Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации и иностранным гражданам, лицам без гражданства на территории Российской Федерации, соблюдение международных норм.

8) осуществление иных функций в целях реализации настоящего Федерального закона.

Статья 13. Полномочия органов государственной власти Российской Федерации в сфере психологической помощи

К полномочиям федеральных органов государственной власти в соответствии с их компетенцией в сфере психологической помощи относятся:

1) проведение единой государственной политики в сфере психологической помощи;

2) принятие федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере психологической помощи;

3) регулирование и защита прав человека и гражданина в сфере психологической помощи;

4) управление федеральной государственной собственностью, используемой в сфере психологической помощи;

5) формирование федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих управление в сфере психологической помощи;

6) установление порядка создания, реорганизации и ликвидации федеральных государственных учреждений в сфере психологической помощи;

7) создание, реорганизация и ликвидация федеральных государственных учреждений в сфере психологической помощи;

8) принятие мер по обеспечению функционирования и развития бесплатной психологической помощи;

9) координация деятельности участников системы психологической помощи и их взаимодействия;

10) организация деятельности по оказанию психологической помощи на принципах государственно-частного партнерства;

11) установление общих принципов финансового обеспечения деятельности, а также федеральных нормативов финансового обеспечения деятельности государственных учреждений в сфере психологической помощи;

12) обеспечение взаимодействия федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также межведомственного взаимодействия в сфере оказания психологической помощи (в том числе, в чрезвычайных ситуациях);

13) мониторинг социальной напряженности и негативных психологических тенденций в обществе;

14) обеспечение разработки и реализации программ научных исследований в сфере психологической помощи, их координация;

15) информационное и научно-методическое обеспечение системы оказания психологической помощи;

16) обеспечение профессиональной подготовки психологов, а также переподготовки и повышения квалификации психологов федеральных государственных учреждений в сфере психологической помощи;

17) государственный контроль и надзор в сфере психологической помощи;

18) международное сотрудничество Российской Федерации в сфере психологической помощи, включая заключение международных договоров Российской Федерации;

19) исполнение иных полномочий в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона, других федеральных законов и иных

нормативных правовых актов Российской Федерации, регулирующих отношения в сфере психологической помощи.

Статья 14. Полномочия органов государственной власти субъекта Российской Федерации в сфере психологической помощи

1. К полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации в сфере психологической помощи относятся:

1) принятие законов и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации в сфере психологической помощи в соответствии с настоящим Федеральным законом;

2) проведение государственной региональной политики в сфере психологической помощи;

3) обеспечение государственных гарантий и защита прав граждан в сфере психологической помощи;

4) разработка, утверждение и реализация региональных программ в сфере психологической помощи;

5) создание в пределах полномочий, определенных федеральным законодательством, условий для развития психологической помощи и обеспечения ее доступности для граждан;

6) обеспечение граждан психологической помощью на безвозмездной основе в установленных законодательством субъектов Российской Федерации случаях;

7) создание, реорганизация и ликвидация государственных учреждений субъекта Российской Федерации в сфере психологической помощи;

8) координация деятельности участников системы психологической помощи и их взаимодействия на региональном уровне;

9) государственный контроль и надзор за деятельностью государственных учреждений субъекта Российской Федерации, оказывающих психологическую помощь;

10) государственный контроль и надзор за деятельностью

саморегулируемых организаций психологов, зарегистрированных и/или осуществляющих деятельность на территории субъекта Российской Федерации;

11) обеспечение профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации психологов государственных учреждений субъекта Российской Федерации в сфере психологической помощи;

12) установление дополнительных социальных гарантий психологам;

13) исполнение иных полномочий в сфере оказания психологической помощи в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона, Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Статья 15. Полномочия уполномоченного федерального органа исполнительной власти в сфере психологической помощи

К полномочиям уполномоченного федерального органа исполнительной власти в сфере психологической помощи (далее – уполномоченный федеральный орган) относятся:

1) разработка и реализация федеральных целевых программ в сфере психологической помощи;

2) координация деятельности в сфере психологической помощи федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

3) ведение государственного реестра саморегулируемых организаций психологов;

4) утверждение состава сведений, включаемых в реестр психологов и в сводный реестр психологов, а также порядка ведения указанных реестров и

размещения содержащейся в них информации, в том числе, в информационно-телекоммуникационных сетях, доступ к которым не ограничен определенным кругом лиц;

5) утверждение стандартов психологической помощи;

6) государственный контроль и надзор за деятельностью государственных учреждений, оказывающих психологическую помощь, находящихся в ведении уполномоченного федерального органа;

7) исполнение иных полномочий в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, регулирующих отношения в сфере психологической помощи.

Статья 16. Полномочия органов местного самоуправления в сфере оказания психологической помощи

Полномочия органов местного самоуправления в сфере психологической помощи, используемые для реализации положений настоящего Федерального закона, определяются в соответствии с разграничением предметов ведения и полномочий органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, установленным Конституцией Российской Федерации и Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Глава 4. Обеспечение психологической помощи

Статья 17. Система психологической помощи

Участниками системы психологической помощи являются:

1) федеральные органы государственной власти в соответствии с их компетенцией в сфере психологической помощи;

- 2) уполномоченный федеральный орган;
- 3) органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченные в сфере психологической помощи;
- 4) оказывающие психологическую помощь федеральные государственные учреждения и государственные учреждения субъекта Российской Федерации;
- 5) негосударственные организации, оказывающие психологическую помощь;
- 6) индивидуальные предприниматели, оказывающие психологическую помощь;
- 7) саморегулируемые организации психологов, Всероссийское объединение саморегулируемых организаций психологов.

Статья 18. Правовой статус психолога. Права и обязанности психолога, гарантии их реализации

1. Под правовым статусом психолога понимается совокупность прав и свобод, в том числе трудовых прав, социальных гарантий и компенсаций, ограничений, обязанностей и ответственности, установленных законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

2. Психологам в Российской Федерации предоставляются права и свободы, меры социальной поддержки, направленные на обеспечение их высокого профессионального уровня, условий для эффективного выполнения профессиональных задач и повышение социальной значимости.

3. Психолог имеет право на:

- 1) защиту своей чести, достоинства и деловой репутации;
- 2) выбор видов, форм, средств и методов оказания психологической помощи в соответствии с настоящим Федеральным законом;

3) отказ в предоставлении психологической помощи в случае нарушения получателем психологической помощи норм и правил, установленных в соответствии с настоящим Федеральным законом;

4) обеспечение работодателем и (или) саморегулируемой организацией психологов повышения профессиональной квалификации;

5) получение психологической реабилитации в установленном порядке;

6) страхование профессиональной ошибки, в результате которой причинен вред или ущерб здоровью получателю психологической помощи, не связанный с небрежным или халатным выполнением им профессиональных обязанностей;

7) иные права, предусмотренные федеральным законодательством и законодательством субъектов Российской Федерации.

4. Психолог обязан:

1) квалифицировано осуществлять профессиональную деятельность по оказанию психологической помощи;

2) предоставлять получателю психологической помощи бесплатную полную информацию о его правах и обязанностях, видах, формах, условиях, порядке и предполагаемых результатах ее предоставления;

3) информировать получателя психологической помощи либо его законного представителя по их просьбе о причинах отказа в ее предоставлении в устной, письменной или электронной форме;

4) оказывать психологическую помощь при условии добровольного личного обращения получателя психологической помощи;

5) оказывать неотложную психологическую помощь получателю психологической помощи в острой кризисной ситуации;

6) предъявлять по требованию получателя психологической помощи документ о членстве в саморегулируемой организации психологов при оказании психологической помощи;

7) соблюдать стандарты и правила психологической помощи;

8) соблюдать кодекс профессиональной этики психолога;

9) сохранять конфиденциальность информации о получателе психологической помощи с учетом требований настоящего Федерального закона;

10) обеспечивать, если это требуется по результатам психологической диагностики, соответствующее взаимодействие со специалистами других профессий для оказания психологической помощи;

11) вносить взносы в компенсационный фонд.

5. Права и обязанности, указанные в частях 3-4 настоящей статьи, должны осуществляться с соблюдением прав и свобод других получателей психологической помощи, требований законодательства Российской Федерации, норм профессиональной этики психологов.

6. Кодекс профессиональной этики психолога устанавливает обязательные для каждого психолога или организации (объединения) психологов правила поведения при оказании психологической помощи, а также основания и порядок привлечения психолога к ответственности.

Статья 19. Стандарты и правила психологической помощи

1. Стандарты психологической помощи разрабатываются Всероссийским объединением саморегулируемых организаций психологов и утверждаются федеральным уполномоченным органом.

2. Саморегулируемые организации психологов разрабатывают правила оказания психологической помощи в соответствии со стандартами психологической помощи в порядке, установленном Всероссийским объединением саморегулируемых организаций психологов.

3. Стандарты психологической помощи должны обеспечивать:

- 1) единые требования к оказанию психологической помощи;
- 2) полноту и качество психологической помощи;
- 3) равную доступность психологической помощи.

4. Стандарт психологической помощи включает:

- 1) категории получателей психологической помощи;

- 2) требования к видам и формам оказания психологической помощи;
- 3) перечень оснований для отказа в оказании психологической помощи и порядок направления граждан, нуждающихся по состоянию здоровья в специализированной медицинской помощи, с их согласия, в специализированные лечебно-профилактические учреждения;
- 4) квалификационные и иные требования к психологам, оказывающим психологическую помощь;
- 5) порядок внеочередного оказания психологической помощи в случае превышения спроса на психологическую помощь над возможностью её предоставления;
- 6) особенности оказания психологической помощи отдельным категориям получателей психологической помощи;
- 7) требования к месту оказания психологической помощи;
- 8) требования к информационному обеспечению получателей психологической помощи при обращении за ее получением и в ходе оказания психологической помощи;
- 9) порядок подачи, регистрации и рассмотрения претензий и жалоб на несоблюдение стандарта психологической помощи.

5. Лица, оказывающие психологическую помощь, обязаны соблюдать стандарты психологической помощи и правила ее оказания.

Статья 20. Перечни рекомендованных средств и методов психологической помощи

1. Ведение перечня рекомендованных средств и методов психологической помощи осуществляется саморегулируемыми организациями психологов.

2. Ведение сводного перечня рекомендованных средств и методов психологической помощи осуществляется Всероссийским объединением саморегулируемых организаций психологов в установленном им порядке на

основе информации, представляемой саморегулируемыми организациями психологов.

3. Информация, содержащаяся в перечнях рекомендованных средств и методов психологической помощи и в сводном перечне рекомендованных средств и методов психологической помощи:

1) размещается в открытом доступе, в том числе, в информационно-телекоммуникационных сетях;

2) должна соответствовать законодательству Российской Федерации об авторском праве и смежных правах.

Статья 21. Кадровое обеспечение психологической помощи

1. Эффективность деятельности по оказанию психологической помощи населению обеспечивают психологи, имеющие профессиональное образование, соответствующее требованиям и характеру выполняемой работы, опыт работы в данной области.

2. Формирование кадрового состава психологов обеспечивается:

1) уровнем профессионального образования;

2) оценкой результатов профессиональной деятельности психологов в ходе проведения аттестации и/или сдачи квалификационного экзамена;

3) применением образовательных программ, а также федеральных государственных образовательных стандартов и образовательных стандартов высшего профессионального образования Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова и Санкт-Петербургского государственного университета.

3. Переподготовка, повышение квалификации и стажировка психологов осуществляются в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, локальными нормативными актами (внутренними документами)

саморегулируемых организаций психологов и Всероссийского объединения саморегулируемых организаций психологов.

4. Номенклатура должностей психологов, а также должностей руководителей организаций, оказывающих психологическую помощь, утверждается Правительством Российской Федерации.

Статья 22. Информационное обеспечение психологической помощи

1. В целях информирования населения о возможности получения психологической помощи федеральные органы исполнительной власти органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации лица, оказывающие психологическую помощь, обязаны размещать в местах, доступных для граждан, в средствах массовой информации, в информационно-телекоммуникационных сетях либо доводить до граждан иным законным способом следующую информацию:

1) порядок и формы оказания психологической помощи, в том числе бесплатной;

2) содержание, пределы осуществления, способы реализации и защиты гарантированных законодательством Российской Федерации прав граждан на получение психологической помощи;

3) сведения о психологах, включенных в реестр психологов;

4) телефоны доверия;

5) адреса и телефоны лиц, оказывающих психологическую помощь.

2. Порядок информирования населения об оказании психологической помощи, в том числе бесплатной, устанавливается федеральными нормативными правовыми актами и нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Статья 23. Трудовые права и социальные гарантии психологов

1. Психологи имеют следующие трудовые права и социальные гарантии:

1) право на сокращенную продолжительность рабочего времени;

2) право на повышение квалификации по профилю своей деятельности не реже чем один раз в пять лет;

3) право на ежегодный основной удлиненный оплачиваемый отпуск, продолжительность которого определяется Правительством Российской Федерации;

4) право на длительный отпуск сроком до одного года не реже чем через каждые десять лет непрерывной психологической работы в порядке, установленном федеральным уполномоченным органом;

5) право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

6) иные трудовые права, меры социальной поддержки, установленные федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

2. Режим рабочего времени и времени отдыха психологов организаций, оказывающих психологическую помощь, устанавливается Правительством Российской Федерации, а также определяется коллективным договором, правилами внутреннего трудового распорядка, иными локальными нормативными актами организации, оказывающих психологическую помощь, трудовым договором, графиками работы в соответствии с требованиями трудового законодательства и с учетом особенностей, установленных федеральным уполномоченным органом.

3. Размеры повышения оплаты труда за работу с вредными и (или) опасными условиями труда психологам федеральных государственных учреждений, воинских частей, учреждений и подразделений федеральных органов исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная и приравненная к ней служба, устанавливаются Правительством Российской Федерации, а психологам государственных учреждений субъектов

Российской Федерации - органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

4. Психологи, проживающие и работающие в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа), имеют право на предоставление компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения. Размер, условия и порядок возмещения расходов, связанных с предоставлением указанных мер социальной поддержки психологам федеральных государственных организаций, устанавливаются Правительством Российской Федерации и обеспечиваются за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, а психологам организаций субъектов Российской Федерации, муниципальных организаций устанавливаются законодательством субъектов Российской Федерации и обеспечиваются за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации.

5. Для привлечения выпускников образовательных организаций высшего профессионального образования к деятельности по оказанию психологической помощи органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать дополнительные меры государственной поддержки за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации.

6. Дополнительные меры социальной поддержки психологам, работающим в негосударственных организациях, устанавливаются их учредителями самостоятельно на договорной основе не ниже установленного законодательством Российской Федерации уровня.

Статья 24. Обязательное страхование психологов, работа которых связана с угрозой их жизни и здоровью

1. Для психологов, работа которых связана с угрозой их жизни и здоровью, устанавливается обязательное страхование в соответствии с

перечнем должностей, занятие которых связано с угрозой жизни и здоровью работников.

2. Перечень должностей и порядок обязательного страхования для психологов, работа которых связана с угрозой их жизни и здоровью, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

3. Размеры обязательного страхования для психологов федеральных, региональных и муниципальных учреждений устанавливаются соответственно Правительством Российской Федерации, субъектами Российской Федерации и органами местного самоуправления.

4. Размер обязательного страхования для психологов, работающих в негосударственных организациях, работа которых связана с угрозой их жизни и здоровью, устанавливаются их учредителями самостоятельно на договорной основе в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

Статья 25. Финансовое обеспечение психологической помощи

Финансирование мероприятий, предусмотренных настоящим Федеральным законом, в том числе, связанных с оказанием бесплатной психологической помощи в соответствии с настоящим Федеральным законом и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также финансированием дополнительных гарантий психологам, возлагается на органы государственной власти Российской Федерации и подведомственные им учреждения, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и подведомственные им учреждения и осуществляется за счет бюджетных ассигнований из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации. Финансирование расходов, связанных с оказанием безвозмездной психологической помощи за счет средств иных субъектов, осуществляется соответствующими субъектами самостоятельно.

Глава 5. Саморегулируемые организации психологов

Статья 26. Особенности саморегулируемых организаций психологов

Саморегулируемые организации психологов создаются и осуществляют свою деятельность в соответствии с Федеральным законом от 1 декабря 2007 года № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» с учетом особенностей, установленных настоящим Федеральным законом.

Статья 27. Основные цели саморегулируемых организаций психологов

Основными целями саморегулируемых организаций психологов являются:

- 1) содействие повышению качества оказания психологической помощи на основе единых стандартов и правил;
- 2) обеспечение получателям психологической помощи гарантий соответствия оказываемой психологической помощи стандартам и установленным настоящим Федеральным законом требованиям;
- 3) обеспечение получателей психологической помощи достоверной информацией об уровне и качестве оказания психологической помощи и квалификации психологов;
- 4) защита получателей психологической помощи от недобросовестных лиц, пытающихся оказать или оказывающих психологическую помощь вопреки требованиям настоящего Федерального закона;
- 5) содействие повышению конкурентоспособности лиц, оказывающих психологическую помощь;
- 6) контроль надлежащего качества подготовки и повышения уровня профессиональной квалификации психологов;

7) создание условий для обеспечения получателей психологической помощи качественными средствами и методами психологической помощи;

8) содействие развитию системы психологической помощи.

Статья 28. Основные функции саморегулируемых организаций психологов

Функциями саморегулируемых организаций психологов, наряду с функциями, установленными Федеральным законом «О саморегулируемых организациях», являются:

1) разработка и утверждение правил оказания психологической помощи;

2) организация обучения своих членов по программам повышения квалификации;

3) организация информационного и методического обеспечения членов саморегулируемой организации психологов;

4) ведение реестров психологов;

5) ведение перечней рекомендованных средств и методов психологической помощи;

6) осуществление иных функций, установленных настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами органов государственной власти субъектов Российской Федерации, а также внутренними документами саморегулируемых организаций.

Статья 29. Права и обязанности саморегулируемых организаций психологов

1. Саморегулируемая организация психологов наряду с правами, установленными Федеральным законом «О саморегулируемых организациях», вправе:

1) устанавливать в отношении своих членов дополнительные требования, обеспечивающие их ответственность при осуществлении деятельности по оказанию психологической помощи;

2) разрабатывать и устанавливать дополнительные меры дисциплинарного воздействия на своих членов за нарушение ими требований настоящего Федерального закона, стандартов психологической помощи, кодекса профессиональной этики психолога;

3) осуществлять иные права, предусмотренные федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, а также внутренними документами саморегулируемой организации.

2. Саморегулируемая организация психологов наряду с исполнением обязанностей, установленных Федеральным законом «О саморегулируемых организациях», обязана:

1) осуществлять функции саморегулируемой организации психологов, предусмотренные статьей 28 настоящего Федерального закона;

2) формировать компенсационный фонд для обеспечения ответственности своих членов перед получателями психологической помощи и третьими лицами;

3) сообщать в уполномоченный федеральный орган и во Всероссийское объединение саморегулируемых организаций информацию:

а) об изменениях в сведениях о саморегулируемой организации психологов для внесения в государственный реестр саморегулируемых организаций психологов, а также о возникшем несоответствии саморегулируемой организации психологов установленным требованиям;

б) о дополнительных требованиях в отношении своих членов к предусмотренным настоящим Федеральным законом требованиям,

обеспечивающих их ответственность при осуществлении деятельности по оказанию психологической помощи;

в) о дополнительных к мерам, предусмотренным настоящим Федеральным законом, мерах дисциплинарного воздействия на своих членов за нарушение ими требований настоящего Федерального закона, стандартов и правил психологической помощи, кодекса профессиональной этики психолога;

4) отказывать в принятии в члены саморегулируемой организации психологов в случаях, установленных настоящим Федеральным законом;

5) исключать из членов саморегулируемой организации психологов по основаниям, предусмотренным настоящим Федеральным законом и внутренними документами саморегулируемой организации психологов;

б) осуществлять иные обязанности, предусмотренные федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, а также локальными нормативными актами саморегулируемой организации.

Статья 30. Государственный реестр саморегулируемых организаций психологов

Ведение государственного реестра саморегулируемых организаций психологов осуществляется уполномоченным федеральным органом в установленном им порядке.

Статья 31. Членство в саморегулируемых организациях психологов

1. Психолог одновременно может быть членом только одной саморегулируемой организации психологов.

2. Требованиями к членству в саморегулируемой организации психологов являются:

1) наличие диплома о высшем психологическом образовании (не ниже уровня специалиста);

2) иные требования, установленные саморегулируемой организацией психологов и не противоречащие требованиям, предусмотренным настоящим Федеральным законом и Законом Российской Федерации «О саморегулируемых организациях».

3. Основаниями для отказа в приеме в члены саморегулируемой организации психологов являются:

1) несоответствие лица требованиям настоящей статьи и требованиям к членству, утвержденным саморегулируемой организацией психологов;

2) представление документов, не соответствующих установленным настоящей статьей требованиям и/или установление недостоверности сведений, содержащихся в документах, представленных в саморегулируемую организацию психологов;

3) исключение лица из членов этой или иной саморегулируемой организации психологов в соответствии с пунктом 2 части 5 настоящей статьи, если с момента исключения прошло менее одного года;

4) недееспособность или заболевание психолога, препятствующее осуществлению деятельности по оказанию психологической помощи.

4. Основаниями для прекращения членства в саморегулируемой организации психологов являются:

1) заявление психолога о выходе из членов саморегулируемой организации психологов;

2) решение саморегулируемой организацией психологов об исключении психолога из членов саморегулируемой организации психологов в связи с нарушением им требований настоящего Федерального закона, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, стандартов психологической помощи, кодекса профессиональной этики психолога;

3) выявление недостоверных сведений в документах, представленных для приема в члены саморегулируемой организации психологов;

4) смерть, недееспособность или заболевание психолога, препятствующее осуществлению деятельности по оказанию психологической помощи;

5. Психологи, проходящие государственную службу в государственных органах, а также психологи государственных и муниципальных учреждений могут быть членами саморегулируемой организации психологов на добровольной основе.

6. Психологи, указанные в части 5 настоящей статьи:

1) имеющие стаж работы по оказанию психологической помощи от одного года до трех лет, вступают в члены саморегулируемой организации психологов на основе сдачи квалификационного экзамена без прохождения стажировки;

2) имеющие стаж работы по оказанию психологической помощи более трех лет, вступают в члены саморегулируемой организации психологов без прохождения стажировки и сдачи квалификационного экзамена;

7. Переподготовка, повышение квалификации психологов, указанных в части 5 настоящей статьи осуществляется в порядке, установленном законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Статья 32. Реестры психологов

1. Ведение реестра психологов осуществляется саморегулируемой организацией психологов в отношении своих членов.

2. Состав сведений, включаемых в реестры психологов, а также порядок ведения указанных реестров и размещения в открытом доступе содержащейся в них информации, в том числе, в информационно-

телекоммуникационных сетях, утверждаются уполномоченным федеральным органом.

3. Психологи обязаны в письменной форме уведомлять саморегулируемую организацию психологов, членами которой они являются, обо всех изменениях сведений, содержащихся в реестре психологов, в течение пяти календарных дней со дня, следующего за днем возникновения таких изменений.

4. Сведения о прекращении членства психолога в саморегулируемой организации психологов должны быть внесены в реестр психологов не позднее пяти календарных дней со дня, следующего за днем прекращения членства.

5. Саморегулируемая организация психологов обязана в течение пяти календарных дней со дня, следующего за днем внесения сведений о психологе (изменений в содержащиеся сведения) в реестр психологов, передавать соответствующую информацию во Всероссийское объединение саморегулируемых организаций психологов для внесения в сводный реестр психологов, а также раскрыть такую информацию.

6. Информация, содержащаяся в реестрах психологов, размещается в открытом доступе, в том числе, в информационно-телекоммуникационных сетях.

Статья 33. Сводный реестр психологов

1. Ведение сводного реестра психологов осуществляется Всероссийским объединением саморегулируемых организаций психологов в установленном им порядке на основе информации, представляемой саморегулируемыми организациями психологов.

2. Состав сведений, включаемых в сводный реестр психологов, а также порядок ведения указанного реестра и размещения в открытом доступе содержащейся в нем информации, в том числе, в информационно-

телекоммуникационных сетях, утверждаются уполномоченным федеральным органом.

3. Всероссийское объединение саморегулируемых организаций психологов в течение пяти календарных дней со дня, следующего за днем получения указанной в части 2 настоящей статьи информации, вносит соответствующие сведения в сводный реестр психологов.

4. Информация, содержащаяся в сводном реестре психологов, размещается в открытом доступе, в том числе, в информационно-телекоммуникационных сетях.

Статья 34. Всероссийское объединение саморегулируемых организаций психологов и его основные функции

1. В целях обеспечения общественных интересов, формирования единых подходов в сфере психологической помощи и координации деятельности саморегулируемых организаций психологов саморегулируемые организации психологов создают Всероссийское объединение саморегулируемых организаций психологов.

2. Всероссийское объединение саморегулируемых организаций психологов является общероссийской некоммерческой организацией, объединяющей саморегулируемые организации психологов на основе обязательного членства.

3. В Российской Федерации может быть создано только одно Всероссийское объединение саморегулируемых организаций психологов.

4. Основными функциями Всероссийского объединения саморегулируемых организаций психологов являются:

1) содействие в реализации государственной политики и формирование предложений в сфере оказания психологической помощи;

2) подготовка предложений по совершенствованию правового регулирования в сфере психологической помощи;

3) разработка стандартов психологической помощи, порядка реабилитации психологов и представление их на утверждение в федеральный уполномоченный орган;

4) разработка и утверждение кодекса профессиональной этики психолога;

5) разработка и утверждение порядка прохождения профессиональной стажировки и сдачи квалификационного экзамена;

6) защита прав и законных интересов саморегулируемых организаций психологов и их членов;

7) ведение сводного реестра психологов;

8) ведение сводного перечня рекомендованных средств и методов психологической помощи;

9) разработка рекомендаций по образовательным программам и стандартам образовательных учреждений, осуществляющих высшее профессиональное образование в области психологии;

10) разработка рекомендаций по программам дополнительного профессионального образования, повышения квалификации и профессиональной переподготовки психологов;

11) разработка рекомендаций о порядке и сроке стажировки лиц, претендующих на членство в саморегулируемой организации психологов;

12) рассмотрение обращений и жалоб саморегулируемых организаций психологов и получателей психологической помощи.

Глава 6. Контроль, надзор и ответственность в сфере оказания психологической помощи

Статья 35. Контроль и государственный надзор за оказанием психологической помощи

1. Контроль за оказанием психологической помощи психологами осуществляется саморегулируемой организацией психологов в установленном ею порядке.

2. Контроль за деятельностью саморегулируемых организаций психологов осуществляет Всероссийское объединение саморегулируемых организаций психологов.

3. Государственные контроль и надзор за деятельностью государственных учреждений, оказывающих психологическую помощь, находящихся в ведении уполномоченного федерального органа и уполномоченных органов субъектов Российской Федерации, осуществляют, соответственно, уполномоченный федеральный орган и уполномоченные органы субъектов Российской Федерации.

Статья 36. Ответственность за оказание психологической помощи

Лица, оказывающие психологическую помощь, несут ответственность в соответствии с федеральным законодательством и законодательством субъектов Российской Федерации.

Глава 7. Переходные и заключительные положения

Статья 37. Переходные положения

1. До 1 января 2016 года:

1) психологическая помощь населению может оказываться психологами, не являющимися членами саморегулируемых организаций психологов;

2) психологи, имеющие стаж работы по оказанию психологической помощи от одного года до трех лет, могут вступить в члены саморегулируемых организаций психологов в соответствии с требованиями,

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
«О психологической помощи населению в Российской Федерации»

Основной идеей законопроекта является установление системного правового регулирования общественных отношений, складывающихся в сфере оказания психологической помощи населению в Российской Федерации.

Актуальность и своевременность создания законодательства о психологической помощи обусловлена, с одной стороны, созданием психологических служб в регионах страны, существованием не поддающихся учету психологов-индивидуальных предпринимателей, а, с другой стороны, тех, кто оказывает психологические услуги без регистрации в налоговых органах, равно как и тех, кто оказывает «психологические услуги», не имея профессионального образования и маскируя под этим названием занятия магией, колдовством и пр.

Целями законопроекта являются обеспечение социальной защищенности и психологического благополучия населения РФ и обеспечение доступа граждан к квалифицированной психологической помощи.

Предметом законопроекта являются общественные отношения в сфере оказания психологической помощи населению в РФ (правовые, организационные и экономические основы ее оказания и получения; права и обязанности получателей психологической помощи; основные направления государственной политики РФ; полномочия органов государственной власти РФ, органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления; основные виды и формы психологической помощи; права и обязанности лиц, правомочных оказывать психологическую помощь; контроль, надзор и ответственность в сфере оказания психологической помощи). Положения законопроекта не распространяются на отношения в сфере оказания психиатрической и медицинской психотерапевтической помощи гражданам.

Психологическую помощь можно рассматривать как систему профессиональных мер поддержки и содействия человеку, семье со стороны

лиц, оказывающих психологическую помощь, в предупреждении, разрешении, преодолении психологических проблем, являющихся следствием сложных жизненных и кризисных ситуаций и их последствий, которые нарушают нормальную жизнедеятельность и не могут быть преодолены самостоятельно, способствующих поддержанию психического и соматического здоровья, оптимизации психического развития, социальной адаптации, саморазвитию, самореализации, реабилитации и повышению качества жизни.

Принятие закона о психологической помощи позволит решить следующие задачи:

- сформировать единый понятийный аппарат для законодательства в сфере психологической помощи; - определить статус психолога; - определить единые требования к доступности и качеству оказания психологической помощи; - отнести психологическую помощь к отрасли социального законодательства.

Действие законопроекта направлено на органы государственной власти, как РФ, так и ее субъектов, органы местного самоуправления, их должностных лиц, государственные и негосударственные организации, психологов, граждан РФ, иностранных граждан, а также лиц без гражданства.

Законопроект представляет собой системообразующий нормативный правовой акт, регламентирующий отношения в сфере оказания психологической помощи населению в РФ. В первую очередь он направлен на реализацию статьи 7 Конституции РФ, провозглашающей Россию социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека, а также статей 38, 39, 41, гарантирующих защиту прав различных категорий граждан, находящихся в сложных жизненных ситуациях. На федеральном уровне отсутствует целостный, системный закон, регулирующий отношения в сфере оказания психологической помощи населению. Правовое регулирование указанных отношений проведено на уровне отраслевых федеральных законов и носит «фрагментарный» характер. К таковым можно отнести федеральные

законы: «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации, «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации» «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»; «Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан»; «Об образовании»; «О занятости населения в Российской Федерации»; «О противодействии терроризму»; Уголовно-исполнительный кодекс РФ; «О статусе военнослужащих»; «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»; «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов»; «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей»; Трудовой кодекс РФ.

Проведенный анализ нормативных правовых актов как на федеральном, так и на региональном уровнях показывает, что институт психологической помощи не сформирован, употребляемые дефиниции в законодательстве неоднозначны (например, психолого-медицинская помощь, социально-психологическая помощь, психолого-педагогическая помощь, психологическая помощь) используются то применительно к законодательству о социальном обслуживании, то в рамках законодательства о здравоохранении либо об образовании; специальные законы о психологической помощи практически отсутствуют. Исключением является Москва, которая в 2009 году приняла закон «О психологической помощи населению в городе Москве». Санкт-Петербургом разработан проект аналогичного закона, который до сих пор не принят. Большинство субъектов федерации пошли по пути отраслевого законодательного регулирования, и в специальных законах, посвященных, как правило, социальной защите молодежи, детей, пожилых людей, инвалидов, семей с детьми, молодых семей, осужденных и т.п., предусматривают в числе социальных услуг различные виды психологической помощи.

Исследуя законодательные подходы субъектов РФ к регулированию отдельных вопросов оказания психологической помощи населению, можно выделить следующие аспекты: - отсутствуют единые подходы как к объему, так и к содержанию понятийного аппарата в рассматриваемой сфере; - в основу

оказания психологической помощи населению в субъектах РФ положены различные принципы; - отсутствует единообразие при определении задач государственной политики в области психологической помощи; - право граждан на психологическую помощь содержится в законодательстве всех субъектов РФ, однако чаще всего это право гарантируется в составе «более общих прав», таких, в частности, как право на образование и социальное обслуживание; - в большей степени в законодательстве субъектов РФ урегулированы вопросы оказания социально-психологической помощи населению государственными социальными службами на безвозмездной основе, и в меньшей степени – на возмездной основе, а также негосударственной системой социальных служб; - лишь незначительное число субъектов РФ в своих нормативных актах закрепили кадровое обеспечение оказания психологической помощи населению; - нуждаются в совершенствовании механизмы контроля качества оказания психологической помощи населению; - определенные различия наблюдаются в регулировании вопросов защиты прав граждан и ответственности за нарушение законодательства в рассматриваемой сфере.

Вместе с тем, особого внимания заслуживает практическая деятельность в области оказания психологической помощи населению в отдельных регионах. Так, в Москве создана Московская служба психологической помощи населению. В круглосуточном режиме работает «Телефон неотложной психологической помощи». В целях формирования многоуровневой системы оказания психологической помощи созданы Участковые психологические службы, предназначенные для обеспечения «шаговой доступности» и оказания своевременной профессиональной психологической помощи населению, профилактики и преодоления семейных кризисов. В Санкт-Петербурге принята Программа профилактической направленности по вопросам формирования здорового образа жизни детей, оказания психологической помощи обучающимся и воспитанникам образовательных учреждений, испытывающим трудности в развитии, адаптации, обучении и общении, на 2011-2015 годы. В

Тверской области принята Программа психологической, реабилитационной и психотерапевтической помощи ветеранам и инвалидам войны в Афганистане, участникам (инвалидам) других боевых действий. В ряде субъектов РФ приняты муниципальные нормативные правовые акты в данной сфере – например, Административный регламент предоставления муниципальной услуги «Предоставление психологической помощи населению» (утв. администрацией Ленинск-Кузнецкого городского округа Кемеровской области), Административный регламент предоставления муниципальной услуги «Организация работы по оказанию педагогической, социально-психологической и иной помощи детям, имеющим отклонения в поведении. Реабилитация детей, имеющих отклонения в поведении» (утв. администраций ЗАТО Северск Томской области) и др.

В нашей стране, как и за рубежом, практические психологи работают преимущественно в структурах различных психологических служб, обеспечивающих различные сферы деятельности: здравоохранения, образования, производства, оказания экстренной психологической помощи и информационной поддержки пострадавшим, родственникам пострадавших и погибших при чрезвычайных ситуациях и других, - создавая особую сферу психологических услуг. Наряду с этим психологи работают в частных психологических центрах, ассоциациях, а также осуществляют индивидуальную практику.

В настоящее время регламентация деятельности психологов децентрализована, осуществляется хаотично и связана с позицией ключевых специалистов региона. Нередко психологической практикой занимаются люди, получившие диплом о высшем образовании в области психологии, но при этом не имеющие достаточной или адекватной подготовки для оказания квалифицированной психологической помощи населению.

Исходя из вышеперечисленного, можно сделать вывод об актуальности и своевременности принятия единого, целостного, системообразующего, хорошо

структурированного закона «О психологической помощи населению в Российской Федерации».

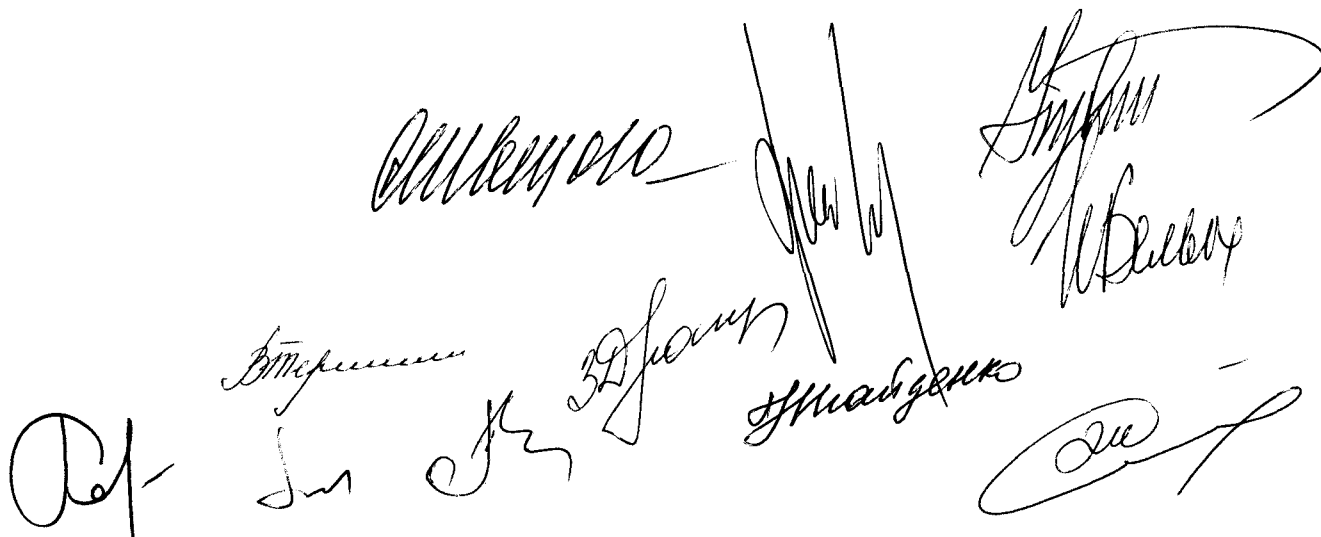
Принятие данного законопроекта обеспечит: - создание и реализацию единой стратегии по оказанию доступной и высоко профессиональной психологической помощи населению в РФ; - законодательное закрепление государственных гарантий и основных прав граждан в сфере оказания психологической помощи, форм и видов психологической помощи, оснований и порядка ее оказания; - последовательное повышение уровня психологического благополучия и здоровья населения РФ; - создание условий для повышения качества и уровня жизни семей с детьми, обеспечение профилактики семейного неблагополучия, принятие мер по защите прав детей; - содействие в обеспечении социально-психологической стабильности общества путем оказания профессиональной квалифицированной психологической помощи; - предотвращение негативных последствий чрезвычайных ситуаций различного происхождения посредством оказания эффективной психологической помощи в экстремальных ситуациях; - формирование дифференцированной системы оказания психологической помощи и повышение результативности деятельности организаций и специалистов, оказывающих психологическую помощь; - укрепление взаимодействия органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций и психологов в решении психологических проблем населения Российской Федерации; - повышение качества психологических услуг; - совершенствование контроля и государственного надзора за оказанием психологической помощи.

Воткин
Иванов
Здравов
Смаженко
6

ПЕРЕЧЕНЬ АКТОВ

федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона «О психологической помощи населению в Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О психологической помощи населению в Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия других актов федерального законодательства.



Handwritten signatures and initials, including:

- Александров
- Вторичкин
- Иванов
- Сидоров
- Смабденко
- Сидоров
- Сидоров

